



ОБЩИНА ЛЕТНИЦА

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ЛЕТНИЦА

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ Д-Р КРАСИМИР ДЖОНЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЕТНИЦА**

ОТНОСНО: Одобряване на План-сметка за приходите и за необходимите разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите по чл. 62 на Закона за местните данъци и такси.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В изпълнение на разпоредбите на чл. 66 – чл. 71 от Закона за местните данъци и такси, чл.21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 20 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Летница, предлагам на Вашето внимание за одобряване, План-сметка за относимите за 2026 година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси и определяне размера на такса битови отпадъци на територията на община Летница за 2026 г.

План-сметката включва всички необходими разходи по предоставяне на услугите по чл. 62 от Закон за местните данъци и такси:

1. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците – за услугата по чл. 62, т.1 от ЗМДТ;

2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци – за услугата по чл. 62, т. 2 от ЗМДТ;

3. Поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване – за услугата по чл. 62, т. 3 от ЗМДТ;

План-сметката се изготвя по образец и ред, определени с наредба на Министерския съвет. Одобрява се с решение на общинския съвет преди изтичането на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като проектът на решение за одобряване на план-сметката заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината в срока по чл. 69, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс; в случай че законът за държавния бюджет за съответната година не бъде приет до 25 декември на предходната година от Народното

събиране, план-сметката се приема в срок до 15-и януари. План-сметката подлежи на проверка от Сметната палата.

В изпълнение на чл. 66, ал. 2а от Закона за местните данъци и такси в План-сметката са предвидени и разходите за данък върху добавената стойност, за които не е налице право на приспадане на данъчен кредит по смисъла Закона за данък върху добавената стойност.

Планирането на разходите, както и разпределение им по дейности, е съобразено с извършените разходи през настоящата година, както и със задълженията на общината, вменени с чл. 19, ал. 3 на Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

План-сметката за 2026 г. предвижда необходимите разходи, свързани с дейностите по събиране, транспортиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, които са в общ размер на **350 000,00 лв./178 952,16 €** разпределени, както следва:

1. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците.

Община Летница организира и изпълнява дейностите по събиране и транспортиране на смесени битови отпадъци до Регионално депо за неопасни битови отпадъци за общините Ловеч, Летница и Угърчин (РДНО — Ловеч), разположено в землището на село Пресяка, община Ловеч, съгласно регистрационен документ №Д8-РД-186-01 от 08. 01. 2016 г., изменен и допълнен с Решение №08-РД-00000186-02 от 19. 12. 2022 г. на РИОСВ – Плевен.

Услугата сметосъбиране и сметоизвозване се предоставя за всички недвижими имоти в регулационните граници на всички населени места на територията на община Летница.

Изпълнението на дейностите по събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, се осъществява от работници в дейност „Чистота“ към общината с числен състав 6 щатни бройки - шофьори, сметосъбирачи, тракторист, общ работник, по график, съгласно заповед № 397/30.10.2025 г. на кмета на Община Летница, за определяне на вида на предлаганите услуги, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци за 2026 г.

Към настоящия момент на територията на община Летница са разположени съдове за събиране на битови отпадъци контейнер тип „Бобър“ с обем 1,1 м³ – 235 бр. и улични кошчета с вместимост 50 л. – 50 бр.

Обслужването на съдовете и транспортирането на отпадъците до инсталации и съоръжения за третирането им за 2026 г., се извършва със следната техника:

- сметосъбиращ автомобил Ивеко – 180 Е с капацитет 16+1,5 м³ и хидравлично устройство за компактиране на товара със степен 5:1;
- комплексен сметосъбиращ автомобил Ивеко – 120 ЕЛ с капацитет 10,5+1,5 м³ и хидравлично устройство за компактиране на товара.

За дейността са планирани средства за 2026 г. в размер на 200 400,00 лв./102 462,89 €.

В тази сума са включени средствата за работни заплати, осигурителните плащания за сметка на работодателя, други плащания на заетите 5 щ. бр., предвиденото повишаване размера на минималната работна заплата от 1077,00 лв./550,66 евро през 2025 г. на 1213,00 лв./620,20 евро през 2026 г. (Постановление № 243 от 13 ноември 2025 година за определяне размера на минималната работна заплата за страната) – увеличение с 12,63 % и увеличена осигурителна тежест за работодателя/, както и всички разходи за издръжка на дейностите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци до регионалното депо - Ловеч – материали, ремонти, такси, застраховки, технически прегледи на автомобилите, гориво, смазочни материали, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, разпределени както следва:

- За заплати и осигурителни вноски от работодател за персонал, нает по трудови договори за изпълнение на дейността - **120 000,00 лв./61 355,03 €;**
- Транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране - **43 000,00 лв./21 985,55 €;**

- Данъци, такси и застраховки на превозни средства – **5 000,00 лв./2 556,46 €**;
- За придобиване на съдове за битовите отпадъци – **20 000,00 лв./10 225,84 €**
- Поддържане на съдове за събиране на битовите отпадъци – **5 400,00 лв./2 760,98 €**;
- Поддържане на превозни средства/ сметосъбиращи машини – **7 000,00 лв./3 579,04 €**.

2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци.

Събраните и извозени количества битови отпадъци от община Летница на Регионално депо за неопасни битови отпадъци за последните четири години са в следните количества:

Година	Количество битов отпадък в тон
2021	1059,26
2022	1077,16
2023	1192,36
2024	1179,84

От 01.01.2025 г. до 31.10.2025 г. събраните и извозени на регионалното депо битови отпадъци възлизат на 1040,72 т. което показва тенденция на леко покачване на генерираните количества битов отпадък на територията на общината. За 2026 г. се прогнозира общо около 1200 т. битови отпадъци.

Таксата за депониране и обезвреждане на битови отпадъци на регионално депо за неопасни отпадъци гр. Ловеч, за 1 тон е в размер 21,54 лв./11,01 евро.

Обезпечението по чл. 60 от ЗУО е в размер на 1,76 лв./0,90 € за 1 тон, а отчислението по чл. 64 от ЗУО за 2024 г. е в размер на 95,00 лв./48,57 евро за 1 тон, съгласно чл. 20 ал. 1 т. 1 буква „к“ от „Наредба №7/19.12.2013 г. за реда и начина на изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци“.

Общо за дейността, планираните средства за 2026 г. са в размер на 136 112,00 лв./69 592,96 €, разпределени както следва:

- За обезвреждане на тон приет отпадък на РДНО – гр. Ловеч – **20 000,00 лв./10 225,84 €**;
- Разходи за отчисления по чл. 64 от ЗУО са планирани при цена от 95,00 лв./48,57 € за тон или общо: **114 000,00 лв./58 287,27€**;
- Разходите за обезпечения по чл. 60 от ЗУО са планирани при цена от 1,76 лв./0,90 € за тон или общо: **2 112,00 лв./1 079,85 €**.

3. Поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване.

Дейностите свързани с поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината, включва: Поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината - метене, миене, събиране и транспортиране на битовите отпадъци, включително на битови отпадъци от канали, шахти, речни корита и дерета в границите на населените места, както и почистване на нерегламентирани сметища.

Планираните разходи за 2026 г. за гореописаните дейности, са в размер на **13 488,00 лв./ 6 896,30 €**.

Ако съпоставим разходите в план-сметката за 2025 г. и разчетените средства в план-сметката за 2026 г., установяваме следното:

- Планираните средства за 2025 г. са в общ размер на 330 000,00 лв./168 726,32€;
 - Планираните средства за 2026 г. са в общ размер на 350 000,00 лв./178 952,16 €
- Увеличението на планираните средства за извършване на дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62 на Закона за местните данъци и такси е в размер на 20 000,00 лв./10 225,84 €.

С оглед на посочения размер на предвидените разходи, като се вземе предвид събираемостта от ТБО: Към 30. 09. 2025 г., по данни на Отдел „Финанси и счетоводство“, постъпленията от такса битови отпадъци са в размер, както следва:

- 236 113,26 лв. - за текущата 2025 година;
- 51 247,65 лв. - от минали години (недобори);

се очаква приходите за 2026 г. да са под предвидените в План-сметката разходи, с оглед на което предлагам размерът на таксата за битови отпадъци за 2026 г. да бъде увеличен с 20 000,00 лв./10 225,84 € спрямо предходната година. В тази връзка, размерът на таксата за битови отпадъци за 2026 г. трябва да е определен при условията на чл. 8, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси. Съгласно цитираната разпоредба, размерът на таксата може да не възстановява пълните разходи на общината по предоставяне на определена услуга, когато Общинският съвет реши, че това се налага за защита на обществения интерес, като в този случай разликата между разходите и размера на таксата е за сметка на други общински приходи. Прилагането на тази законова разпоредба ще позволи да бъде определен размер на такса битови отпадъци, който е икономически и социално обоснован, ще позволи неговата събираемост, като същевременно ще създаде възможност за качествено и своевременно извършване на услугата.

При необходимост, разходите в План-сметката ще се дофинансират от други приходи в общинския бюджет, както следва:

I. ПРИХОДИ РАЗЧЕТЕНИ В ПЛАН -СМЕТКАТА ЗА 2026 г. – 350 000,00 лв. /178 952,16 €

В т.ч.:

1. Очаквани приходи от такса битови отпадъци – 230 000,00 лв./ 117 597,13 €;
2. Дофинансиране с други общински средства и приходи 120 000,00 лв./61 355,03 €

II. РАЗХОДИ РАЗЧЕТЕНИ В ПЛАН -СМЕТКАТА ЗА 2026 г. 350 000,00 лв. /178 952,16 € разпределени, както следва:

1. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци –

200 400,00 лв./102 462,89 €.

2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците –

136 112,00 лв./69 592,96 €

3. Поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване -

13 488,00 лв./ 6 896,30 €.

Към настоящия момент е налице обективна невъзможност размера на таксата за битови отпадъци на територията на Община Летница да бъде определена на основание чл. 67, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, а именно според количеството битови отпадъци при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците, поради следните причини:

- Не са налични обективни данни за количеството генериран битов отпадък, които да може да бъдат отнесени към конкретно задължено лице/лица за конкретен имот;
- Налице е практическа невъзможност за разполагане на индивидуални съдове за всеки отделен имот, особено при многофамилните жилищни сгради;
- За въвеждане на реално измерване на индивидуалното количество отпадък е необходимо внедряване на измервателни средства, както и осигуряване на допълнителен ресурс от служители, които да контролират измерването;
- При определяне на основа реално генерирано количество битови отпадъци, съществуват реални предпоставки за нерегламентирано изхвърляне на битови отпадъци с цел избягване на плащане;

- Невъзможността до края на 2025 г. да бъде изградена работеща система за управление и контрол на генерираното от задължените физически и юридически лица количество битов отпадък;
- Евентуално увеличение на числеността на персонала в дейност „Чистота“, което ще доведе до увеличаване на разходите.

Съгласно чл. 20, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Летница, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размер на таксата за битови отпадъци за текущата година, таксата се събира на база действащия размер към 31 декември на предходната година.

Според сега действащото законодателство от 1 януари 2026 година влиза в сила принципът „замърсителят плаща“ при определянето на такса „Битов отпадък“ (ТБО). Общините е необходимо да изчисляват таксата само за отпадъка, изхвърлен в съдовете за общи битови отпадъци и за почистване на обществените територии. Отпадъците от опаковки в цветните контейнери – хартия, картон, стъкло, пластмаса, метал, ел. уреди - са отговорност на Организацията за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците. Към момента управлението на отпадъците се дофинансира за сметка на общинския бюджет. За прилагането на предвидената реформа са необходими комплексни мерки, включващи трансформиране на общинските системи за управление на отпадъците, подкрепа от централната власт и сътрудничество между ангажираните страни.

Полагаме значителни усилия за подготовка и извършване на сериозни анализи, във връзка с прилагането на новите основи за изчисляване на ТБО, по време на които са констатирани множество системни дефицити – както в нормативната уредба, така и в начина, по който функционират системите за управление на отпадъците в страната. Общините са оставени сами да се справят с отговорности, за които липсват координация и подкрепа.

Реалността на терен и в съществуващото законодателство показва че съществуващия в момента модел на изчисляване на такса битови отпадъци има нужда от надграждане, по-ясна отговорност и предвидимост. Община Летница заяви желание и е одобрена за получаване на методическа помощ по проект на НСОРБ: „Модели за оптимизиране процеса на управление на битовите отпадъци от общините в България“, финансиран от Програма „Околна среда“ 2021-2027.

С Решение № 886 от 15 декември 2025 година, на основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 79, ал. 3 от Закона за публичните финанси, Министерски съвет е одобрил проекта на Закон за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г.

В §6 на Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, се правят изменения и допълнения в Закона за местните данъци и такси, съгласно които:

Когато до 31 декември 2025 г. общинският съвет не е определил размер на таксата за битови отпадъци за 2026 г. по реда на ал. 3, таксата се събира на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Общинските наредби в частта за таксата за битови отпадъци и решенията на общинските съвети, приети по досегашния ред, запазват действието си през 2026 г.

В контекста на цялостното изложение и посочените мотиви се очертават обстоятелствата, които водят до невъзможността в настоящия момент да се приложи водещата основа, **а именно според количеството битови отпадъци** и затова предлагам на Общинският съвет – Летница, размера на таксата за битови отпадъци за 2026 г. да не бъде променен и тя да се събира по досегашния ред, разпределена по компоненти, както следва:

- Жилищни имоти на физическите и юридическите лица, такса в размер 5 % върху данъчната оценка на имота на собственика, от които:
 - 2.50 % за събиране и извозване на битовите отпадъци;
 - 2.00 % за обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци;
 - 0.50 % за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

• Нежилищни имоти на физическите и юридическите лица, такса в размер 5 %о върху по-високата между отчетата им стойност и данъчната оценка, съгласно приложение № 2 от Закона за местните данъци такси, от които:

- 2.00 %о за събиране и извозване на битовите отпадъци;
- 2.50 %о за обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци;
- 0.50 %о за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

При разработване на План-сметката за относимите за 2026 година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси освен основните елементи включени в нея, са отчетени и факторите:

- Въвеждане на еврото от 01. 01. 2026 г. като официална валута, която ще замени българския лев, съгласно решение на Съвета на ЕС от 8 юли 2025 г. и член 140, параграф 2 от Договора за функционирането на ЕС;

- Увеличаване на минималната работна заплата от 01. 01. 2026 г. (Постановление № 243 от 13 ноември 2025 година за определяне размера на минималната работна заплата за страната);

- Нарастващата инфлация, водеща до непрекъснатото увеличаване цените на основни стоки и услуги.

Въз основа на гореизложеното, на основание чл. 21, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 66, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси, предлагам Общински съвет – гр. Летница да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

Одобрява План–сметка (съгласно Приложение 1 и Приложение 2, неразделна част от настоящото решение) за разходите по сметосъбирането и сметоизвозването, обезвреждането на битовите отпадъци и чистотата на териториите за обществено ползване на територията на Община Летница за 2026 г., както следва:

№	Разходи	Необходими средства /лева/	Необходими средства /евро/
1	Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците	200 400,00 лв.	102 462,89 €.
2	Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците	136 112,00 лв.	69 592,96 €
3	Поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите	13 488,00 лв.	6 896,30 €.

	територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване		
	Общо:	350 000,00 лв.	178 952,16 €

Приложения:

1. Приложение 1 - Проект на План-сметка за относимите за 2026 година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси (по образец) в лева.

2. Приложение 2 - Проект на План-сметка за относимите за 2026 година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси (по образец) в евро.

Д-Р КРАСИМИР ДЖОНЕВ

Кмет на Община Летница