



О Б Щ И Н А Л Е Т Н И Ц А

П Л А Н

**ЗА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ,
ВЪЗНИКНАЛИ НА ТЕРИТОРИЯТА
НА ОБЩИНА ЛЕТНИЦА**

гр. ЛЕТНИЦА

2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА	3
II. ОБХВАТ	3
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА	3
IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ	5
V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА	5
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ	11
VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ	14
VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО	15
IX. КОМУНИКАЦИИ	16
X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА	17
XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ	17
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ	19

Планът за защита при наводнения на община Летница създава рамка за интегриране и координиране действията за аварийно реагиране и възстановяване на всички нива на правителствени, доброволчески организации и частния сектор в град Летница.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

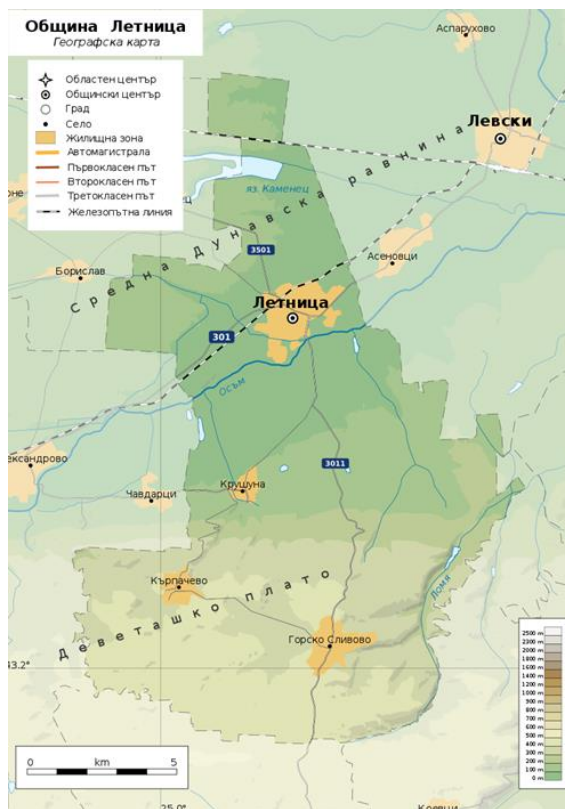
1. Прогнозиране вероятните наводнения, които е възможно да възникнат на територията на община Летница и очакваните последици от тях.
2. Създаване оптимална организация за свеждане до минимум на условията за възникване на извънредни ситуации.
3. Организиране ефективно изпълнение на евакуационни, спасителни и аварийни дейности.
4. Защита живота и здравето на хората, материалните ценности и околната среда.

II. ОБХВАТ

Планът за защита при наводнение се прилага, когато има значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от наводнение и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

Описанието на ролите, функциите и отговорностите при реагиране е направено в стандартните оперативни процедури (СОП) по чл. 29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4), за координиране на структурите от ЕСС. Стандартна оперативна процедура № 02 определя реда за привеждане на силите и средствата от ЕСС за действие при наводнение.

Карта с оперативните граници на ПЗБ на община Летница



III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Наводненията са често срещани природни бедствия на територията на Република България. Те нанасят огромни щети, тъй като засягат населени райони, промишлени територии и продуктивни земеделски земи.

В съответствие с класификацията за този вид бедствия за територията на страната са характерни следните видове наводнения:

1. Природни наводнения:

- наводнения от речни разливи;
- поройни наводнения.

2. Техногенни наводнения:

- наводнения от аварии и неправилно управление на хидротехнически съоръжения;
- наводнения, причинени от преднамерени действия.

На територията на Община Летница се намира водосборния район на средното течение на реката Осъм. При обилни, проливни дъждове и при интензивно топене на снежната покривка тази река, както и нейните притоци, създава предпоставки и формира бедствени обстановки и ситуации.

Река Осъм е с водосборен район на територията на общината около 140 кв. км.

Покрай град Летница реката преминава по изградена корекция, оразмерена за стогодишна прогнозна вълна. Възможността за баражно задръстване на мостова конструкция в покрайнините на града и формиране на разлив със значителни размери и площ е минимална.

В средното си течение река Осъм има изградена корекция за изправяне на трасето на коритото и около 12,2 км. диги. Съществуват участъци по бреговата ивица с прорязани проходи за пътища, ерозирани и отнесени от реката части от дигата. В това си състояние корекцията не може да проведе безпроблемно прогнозираната стогодишна вълна. Застрашени са земеделски площи.

Съгласно Европейска Директива за наводненията е изработена карта за предварителна оценка на риска от наводнения за участък гр. Летница, приложена като картен материал (приложение № 9.1), в която са отразени минали наводнения и са отбелязани потенциални бъдещи наводнения. На следващият етап са разработени и карта на заплахата (приложение № 9.2), карта на заплахата от наводнение с дълбочина на заливане (приложение № 9.3, 9.4 и 9.5) и карта на риска от наводнения с период на повторение 20, 100 и 1000 г. с вероятност висока, средна и малка (приложение № 9.6, 9.7 и 9.8).

Определената зона - р. Осъм при гр. Летница обхваща поречието на р. Осъм в рамките на землищата на с. Александрово, гр. Летница и с. Асеновци и има дължина около 22.5 км. Включва се частично и землището на с. Чавдарци, но самото населено място отстои на голямо разстояние от реката и не е в риск. Класифицирането на риска в РЗПРН е направено на база моделиране на потенциално бъдещо наводнение. Има данни и за минали наводнения, но те са без конкретна информация. Високото ниво на риск е определено на база критерия за засегнати ИПС и SEVESO предприятия в с. Александрово и гр. Летница. В потенциалната заливаема зона попадат предприятията „Старткерамик“ в с. Александрово за изработване на керамични продукт и „Керамика 98“ в гр. Летница. Висок риск по този критерий е достигнат и в с. Асеновци, въпреки че там няма данни от ПОРН. Близостта на тухлената фабрика „Шаварна 97“ до речното корито, както и близостта на селото до останалите две – с. Александрово и гр. Летница, е причина за включването му в този РЗПРН. По отношение на критерия за засегнати

жители населените места надминават слабо прага за нисък риск с общо 1008 души. В рамките за потенциалното заливане има и общо 8 шахтови кладенци, което определя ниския риск по критерий НН_05, както и градската канализационна система на гр. Летница (нисък риск по критерий ENV_01). В долния участък на разглеждания РЗПРН започва зона за защита по НАТУРА, което предвид наличието на промишлените предприятия в риск нагоре по течението, поставя зоната в заплаха. По останалите критерии този РЗПРН няма риск. Рисковите точки на местно /общинско / ниво за община Летница, отбелязани в Програмата по ОС са показани в следващата таблица:

Таблица - Рискови точки

№	Критични точки ОБЩИНА ЛЕТНИЦА	Застрашава
1.	Обработваема земеделска площ / около 1000дка/ в участъка между с. Крушуна и помпена станция „Крушуна“	Обработваема земеделска земя
2.	10 % от жилищата в с. Горско Сливово – от високи подпочвени води	Жилища
3.	10 % от жилищата на с. Кърпачево от високи подпочвени води	Жилища
4.	Участък от р. Осъм южно от гр. Летница с дължина около 350 м. и ширина 160 м. По течението на реката след моста на пътя за с. Крушуна	Обработваема земеделска земя

Язовирите са другият фактор създаващ предпоставка за бедствена ситуация. На територията на общината са изградени 2 бр. общински язовира (Кълбочерец и Ловен дом), използвани основно за напояване и рибовъдство и 2 бр. язовири на „Напоителни системи” АД (Пустия и Каменец).

Съществени бедствени ситуации ще се създадат при разрушаване стените на язовирите собственост на „Напоителни системи” АД - Плевен, поради кумулираните в тях по-големи водни обеми.

Общинските язовири са затлачени, със язовирни стени и преливници обрасли с храстовидна растителност.

- язовир „Кълбочерец” е построен в землището на с. Горско Сливово с обем около 13 000 куб.м. вода и заливна площ от около 23 декара. В заливната зона попадат: земеделски площи;

- язовир „Ловен дом” е построен в землището на гр. Летница с обем около 18000 куб.м. вода и заливна площ около 19 декара. В заливната зона попадат: земеделски площи.

По-вероятните кризисни ситуации в общината биха се предизвикани от разрушаване на язовирните стени на язовирите на „Напоителни системи” АД:

- язовир „Каменец” е построен в землището на гр. Летница с обем около 11 300 000 куб.м. вода и заливна площ от около 3 000 декара. В заливната зона попадат земеделски площи, комуникации на община Левски, жп линия Левски – Троян и път Ловеч – Левски;

- язовир „Пустия” е построен в землището на с. Горско Сливово обем около 2 210 000 куб.м. вода и заливна площ от около 1 500 декара. В заливната зона попадат: земеделски площи и комуникации на община Павликени;

От така направения анализ става ясно, че на територията на общината може да има два вида наводнения:

1. Речните разливи се наблюдават, когато реките излизат от коритата си и прииждащите високи води се разливат в крайречните им тераси. Причина за това е драстичното нарастване на речния отток (вследствие интензивни валежи с рядка повтораемост и снеготопене), както и подприщване от различен характер - обрасли речни корита, задръстени водостоци от отложени наноси и влачен дървесен материал, подприщвания от ледоход или от ветрово въздействие и др.

На територията на община Летница в басейна на р. Осъм са определени 2 населени места със значим риск на случилите се наводнения: Летница и Крушуна. Характерното за критичен участък от Крушуна е, че се наводнява по „вторичен“ признак – при повишаването на нивото на р. Осъм се увеличава водата в напоителен канал, който в последствие става причина за наводнение.

2. Наводнения от аварии или неправилно управление на хидротехнически съоръжения
Защитата против този вид наводнения се води чрез извършване на всички утвърдени дейности по наблюдение и техническа поддръжка на съоръженията. Язовирите, собственост на “Напоителни системи” АД – Плевен “Пустия” и “Каменец” са в списъка на язовирите с високи язовирни стени и се проверяват от междуведомствена комисия, назначавана от областния управител на област Ловеч.

В картите на заплахата и на риска от наводнения с период на повторение 20, 100 и 1000 г. с вероятност висока, средна и малка (приложение №№ 9.2, 9.6, 9.7 и 9.8) са дадени уязвимите обекти (сгради, болници, училища, инфраструктура) и стопански дейности в района.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

Структурата за управление при бедствия в община Летница е въз основа на подход отдолу-нагоре към реагиране и разпределението на ресурсите за възстановяване (тоест, местните усилия за реагиране, последвани от усилията за реагиране на областта, след това помощ на национално ниво). Всяко ниво на управление трябва да е изчерпвало ресурсите си преди издигането на следващото ниво.

1. Община Летница ще положи всички усилия да реагира при бедствие. Въпреки това ресурсите и системите на Община Летница могат да бъдат повредени, унищожени или претоварени.

2. Вероятно ще възникнат преки физически и икономически щети на критичната инфраструктура. Тези щети ще намалят способностите за реагиране при извънредни ситуации поради недостъпност, ще причини неудобство или преобладаващо страдание поради временно или продължително прекъсване на услугите, което ще доведе до дългосрочни икономически загуби, дължащи се на икономическите и физически ограничения на операциите по възстановяване.

3. До изграждане на автоматизирана система за наблюдение нивото на водите в реките и язовири, отговорни лица за тази дейност са кметовете на кметства и кметски наместници.

4. При провеждане на тренировки с щабовете за изпълнение на плановете за защита при бедствия или неговото реално изпълнение, се проверява необходимостта от неговата актуализация.

5. Прието е осигуряване на финансови и материални средства за комплектуване, обучение и поддръжка в постоянна готовност на органите за управление и силите за реагиране при бедствия.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Оперативна готовност – процес за получаване на предупреждение и идентифициране на заплахата от предстоящо или случващо се събитие.

В страната е изградена комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност”.

Редът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствие е регламентиран в наредба на Министерски съвет.

При опасност или възникване наводнение, изискващо координация на национално, областно и общинско ниво, кметство и населено място се извършва ранно оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС и на населението.

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС се осъществява от ОЦ на РДПБЗН - Ловеч.

При необходимост от координация на областно и общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва по заповед на областния управител, кмета на засегнатата община или директора на РДПБЗН - Ловеч, съгласно плановете за защита при бедствия. Заповедта се изпълнява от ОЦ на РДПБЗН - Ловеч и се информира НОЦ.

Искането/разпореждането за ранно предупреждение и оповестяване трябва да съдържа информация за опасността или за наводнението, както и за органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС, които следва да бъдат уведомени. Искането/разпореждането следва да се потвърди впоследствие в писмена форма.

С разпореждането за ранно предупреждение или оповестяване се определят групите за оповестяване и длъжностните лица за оповестяване, както и начинът на свързване.

На общинско ниво групите за оповестяване са:

- кметът и общинската администрация;
- щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
- кметове или кметски наместници;
- съставните части на ЕСС на общинско ниво (в т.ч. доброволците);
- общата група, включваща лицата от групите, посочени по-горе.

Когато не е обявено бедствено положение, спешната реакция силите на града (спешна помощ, ПБЗН, полицейски участък и обществени услуги) ще реагират на бедствието в общината с правомощия, предоставени им от закона и наредбите на местните власти. Взаимната помощ и споделеното реагиране се разглеждат чрез местни споразумения и не изискват Заповед за бедствено положение, за да им се даде възможност за реагиране.

За целите на оповестяването в община Летница се поддържа денонощно дежурство, което се осъществява от 5 оперативни дежурни при ОбСС (Дейност „Отбрана и сигурност”), които осъществяват дежурство по график.

2. Ред за активиране на плана.

Планът за защита при наводнение може да бъде активиран със Заповед за обявяване на бедствено положение при наводнения, надхвърлящи обичайните възможности за справяне в общността.

Кметът на общината обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината. Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи.

3. Определяне на защитни действия – включва защитните мерки и действията при наводнение.

- почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия;
- провеждане на обучителна и информационна кампания по проблемите, свързани с наводненията;
- реконструкция и поддържане на корекциите;
- разработване и изпълнение на общинска програма за намаляване на риска, вкл. от наводнение;
- създаване на управляеми полдери и малки буферни басейни в заливни тераси на реките;
- премахване на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, огради, складирани материали и други намиращи се в границите на речните легла или дерета
- постоянен мониторинг на застрояването в близост до заливаемите зони;
- оценка на отвеждането и дренирането на дъждовните води и в частност на канализационните мрежи в населеното място;
- реконструкция и ремонт на язовири;
- изпълнение на мерки за поддържане на язовирните стени и съоръженията към тях в изправно техническо състояние и осигуряване на безопасната им експлоатация;
- контрол за готовността за безопасна експлоатация на язовирите, язовирните стени и съоръженията към тях по реда на Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“ от Закона на водите;

4. Предупреждение и оповестяване на населението

Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението е предназначена за едновременно предупреждение и оповестяване на големи групи хора на определена територия за предстоящо или настъпило наводнение и за излъчване на указания за необходимите мерки и действия чрез акустични сигнали и гласова информация. За едновременното предупреждение и оповестяване на големи групи хора за предстоящо или настъпило бедствие е предвидено да се излъчва национален сигнал за тревога. Сигналят е непрекъснат вой на електронни/акустични сирени с продължителност от 3 (три) минути (± 10 s) със скокообразно изменение на честотата през 2 (две) секунди ($\pm 0,2$ s) с честота от 700 (± 20) до 1000 (± 30) Hz.

Националният сигнал за тревога е придружен от гласова информация, която включва предварително записани съобщения - единни за страната - за вида опасност, и последващи съобщения за конкретната ситуация. Предварително записаните съобщения по излъчват няколкократно във вида: **"Внимание! Внимание! Внимание! Опасност от наводнение! Опасност от наводнение! Опасност от наводнение!"**

Последващите съобщения трябва да съдържат информация за конкретната ситуация:

- информация за характеристиките на бедствието - произход, мащаби, прогноза за развитие;
- указания за поведение и действия на населението.

За край на тревогата се излъчва национален сигнал за край на тревогата. Сигналят е непрекъснат вой на електромеханични/пневматични и/или електронни /акустични сирени с продължителност минимум 2 (две) минути с номинална честота 425 (± 25) Hz.

След подаване на сигнала за край на тревогата се излъчва няколкократно гласова информация със съобщение във вида: **"Внимание! Внимание! Внимание! Край на тревогата! Край на тревогата! Край на тревогата!"**

При необходимост се излъчва и допълнителна информация.

При опасност от наводнение или настъпило наводнение в община Летница оповестяването на населението ще се извърши чрез задействане на сиренната система (на базата на ЕМС С-40) - вой на сирени в продължение на 3 минути.

Извършва се по разпореждане на кмета на общината от: дежурния при ОбСС - за гр. Летница и кметовете на кметства и кметските наместници или определени от тях длъжностни лица.

На територията на общината има монтирани 6 бр. електро-механични сирени С-40 – приложение № 16:

- Гр. Летница - монтирани на сградата на Община Летница, Читалище "Н. Вапцаров" и административна сграда "Керамика" ЕООД - централизирано се запускат от Дежурния по Общински съвет за сигурност по заповед на Секретаря на ОбщСС;
- Г. Сливово - на покрива на кметството;
- Крушуна - на покрива на кметството;
- Кърпачево - на покрива на кметството.

Ръчни сирени има във всяко населено място.

Кметовете на кметства и кметските наместници трябва да задействат сирената, с която разполагат, а при невъзможност за задействане (авария), оповестяването трябва да се извърши с камбанен звън или др. удари по звучащи предмети.

Населението на общината се информира по местния радиовъзел, чрез мегафонни устройства от автомобили на Участък Летница при РУ-Ловеч и общината, изпращане на оповестители и др. начини, определени от кмета на общината, кметовете и кметските наместници.

Актуална информация за положението в общината и предприетите мерки за защита на населението ще се публикува на официалния сайт на общината.

Оповестяването по телефона ще се извършва от дежурния при ОбСС, по разпореждане на кмета на общината при опасност или възникване на наводнение.

По телефона ще бъдат информирани:

- органите на управление (зам.кмет, кметове и кметски наместници);
- членовете на общинския щаб (за събиране на щаба и въвеждане в изпълнение на общинския план за защита при бедствия в частта наводнение);
- доброволците (за извършване на защитни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи);
- ръководители на стопански организации за организиране защитата на работещите и постоянно пребиваващите хора или за предоставяне на техника и оборудване за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи.

При авария на дадено комуникационно съоръжение ще се използват възможностите на останалите за пренос на данни.

Националната телевизия и радио ще излъчват съобщения за обстановката в страната и предприетите мерки за защита.

След оповестяването на членовете на общинския щаб и заемане на определените работни места, ще бъдат изградени преки телефонни връзки с областния щаб в гр. Ловеч. Те ще бъдат изградени на работното място на общинския щаб - кабинета на кмета на общината.

На територията на Община Летница е изградена и функционира специализирана система за оповестяване ТКО-АСО /технически комплекс за оповестяване - автоматична система за оповестяване/ - в дежурната стая на ОбСС.

Организация на оповестяването и отговорни длъжностни лица.

За начало на оповестяването се счита времето на получено предупреждение от националната система за ранно предупреждение и оповестяване, от дежурния при ОЦ на ПБЗН или оперативния дежурен при ОблСС-Ловеч и от дежурния при ОбСС-Летница. Дежурният при ОбСС оповестява кмета на общината и по негово разпореждане - членовете на общинския щаб, кметовете на кметства и кметските заместници, доброволците. Членовете на щаба трябва да заемат работното си място до 30 минути от оповестяването.

При възникване на наводнение на територията на общината дежурният при ОбСС получава от кмета на засегнатото кметство актуална информация за обстановката и незабавно докладва на кмета на общината. По разпореждане на кмета на общината, дежурният при ОбСС продължава оповестяването на щаба, доброволците, юридическите и физическите лица, определени за участие в неотложните аварийно-възстановителни работи. Дежурните по фирми и учреждения оповестяват своите формирования, а за резултатите докладват на дежурния при ОбСС.

Членовете на общинския щаб ще извършват постоянен обмен на информация с Оперативния център на РДПБЗН и областния щаб за размера на наводнението: засегната територия, предварителни оценки за нанесените щети, брой застрашени хора, предприети мерки за защита на населението и др.

Информацията за оповестяването е представена в приложения, както следва:

- Схема за ранно предупреждение и оповестяване на органите за управление, силите за реагиране и населението при заплахата или при наводнение - Приложение № 15.
- Списък с телефони за оповестяване на ОбСС, Щаба и членовете на ДФ - Приложение № 3.

5. Изпълнение на защитните действия - способностите и процеса за изпълнение на защитните мерки и действия за конкретния вид опасност.

Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от наводнения от ХТС.

При особено силни дъждове и обилно снеготопене се предприема понижаване на водното ниво в езерото до максимално допустимото, съгласно инструкцията за експлоатация.

Началникът на ХТР „Осъм” организира денонощно наблюдение на водното ниво в язовирното езеро, техническото състояние на язовирната стена и съоръженията към нея;

Управителят на „Напоителни системи“ ЕАД клон СРЕДЕН ДУНАВ - Плевен организира незабавна оценка от компетентни длъжностни лица от експлоатационния персонал на обстановката и темпа на покачване на водното ниво, съобразно притока, количествата на валежите и наличието на ретензионен обем в езерото, техническата изправност на язовирната стена и съоръженията към нея.

Началникът на ХТР „Летница” при опасност от преливане на водни количества с обезпеченост по-ниска от проектната незабавно:

- оповестява кмета на община Летница и застрашеното население по схемата за оповестяване;

- уведомява РД ПБЗН - Ловеч и БДУВ - Дунавски район с център Плевен.

Началникът на ХТР „Осъм” оповестява собствениците (ползвателите) на всички водостопански обекти по пътя на водата за съгласувано провеждане на високата вълна и/или за аварийно източване на водни количества.

По заповед на кмета на община Летница (0888 /399 674), при опасност от наводнение по пътя на водата се въвежда бедствено положение за застрашената територия и се свиква общинския щаб за координация при бедствия;

При вероятност от заливане на обекти използващи и/или съхраняващи опасни вещества Управителят на „НС” клон СРЕДЕН ДУНАВ гр. Плевен уведомява РИОСВ – Плевен (064 / 806 951).

Началникът на ХТР „Осъм” въвежда извънреден режим на експлоатация на ХТС и действа съгласно инструкцията за експлоатация:

- спира се движението на хора, превозни средства и животни в заливаемата зона;
- при необходимост се евакуира застрашеното население по пътя на водата;
- изпълняват се технически мероприятия за осигуряване проводимостта на речното корито за провеждане на аварийно източваните водни количества, с повишено внимание в участъците на пресичане на обекти от критичната инфраструктура;
- установява се денонощен технически надзор на язовирната стена и съоръженията към нея, на проводимостта на речното корито по пътя на водата;
- установява се денонощен технически надзор на всички водостопански обекти разположени по пътя на водата;
- провеждат се спешни технически консултации;
- вземат се специални мерки по охрана на труда;
- извършва се експертна оценка на стабилитета на язовирната стена и съоръженията към нея;
- осигуряват се и се доставят нужните материали за усилване на отделни съоръжения;
- предприемат се спешни и неотложни аварийно-възстановителни работи за осигуряване сигурността на язовирната стена и съоръженията към нея съобразно техническото решение на експертната оценка;
- допълва се аварийната група със специалисти от различни профили;
- осигурява се постоянна съобщителна връзка между застрашените селища и обекти;
- поддържа се непрекъснатата връзка с ОЦ при РДПБЗН – Ловеч.

6. Изпълнение на дейности по възстановяване:

След оттегляне на водите в нормалните им граници се извършват дейности по ликвидиране последствията от наводненията чрез:

- издирване на изчезнали хора;
- изваждане на загинали хора и животни;
- отводняване на сгради, застрашени съоръжения и други;
- подпомагане разчистването на засегнати пътища, включително изземане на малки количества свлечени земни маси на участъци с активизирани свлачища и срутища със специализирана техника.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

1. Задължения на длъжностните лица от общинска администрация:

Длъжностните лица от общината, които могат да разпореждат временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места, са кметът на общината и упълномощени от него лица.

Отговорни за осигуряване на необходимото оборудване в местата за временно настаняване, както и за нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други при наводнения са Дирекция ФСДПАИО, кметовете и кметските заместници.

Директора на Дирекция „УТОСИР” координира изпълнението на дейностите по разчистване на пътищата и осигуряване на проходимост и по възстановяване на услугите и разрушената инфраструктура.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо комуникациите по време на бедствие, осъществяване на логистиката и осигуряване на допълнителни транспортни средства (от юридическите лица и едноличните търговци) за реализирането на доставките е зам. кмета на общината.

Длъжностно лице, отговорно за координацията на действията за оказване на първа помощ е секретаря на общината.

При възникване на бедствие кмета на общината изгражда комисия за оглед на щетите, която се състои от: технически лица от Дирекция "УТОСИР", представител на РСПБЗН и евентуално привлечени експертни лица.

Отговорното длъжностно лице от общинската администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства е заместник кмета, подпомаган от директор на Дирекция "ФСДПАИО".

Директора на Дирекция „ФСДПАИО“ отговоря за подпомагане на засегнатото население и определя най- необходимото на нуждаещите се и изготвя заявките за Летница.

Отговорни длъжностни лица за доставките и разпределението, раздаването и отчитането са зам. кмет по социалните дейности, директора на Дирекция „ФСДПАИО“ и за населените места кметове на кметства и кметски наместници.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо външното и вътрешното подпомагане е зам. кмета на общината.

Длъжностни лица, отговорни за преглед на плана е зам. кмета на общината.

2. Задължения на персонала на ХТР „Осъм“ от „Напоителни системи“ ЕАД

Във връзка със създаване на организация и предприемане на всички необходими превантивни действия за недопускане на наводнения и риск за човешкото здраве при създаване на предаварийна ситуация се издава заповед за непрекъснато наблюдение и контролиране на водното ниво на язовира.

При възникване на авария или друго бедствие, служителя на ХТР, изпълняващ заповедта за непрекъснато наблюдение, обявява настъпването на аварийна ситуация или авария и задейства аварийният план на язовира.

Съобщава незабавно на Председателя на постоянния щаб за изпълнение на аварийният план, ОЦ към РДПБЗН гр. Ловеч, дежурните служители на пряко засегнатата община Летница за характера и мащабите на аварията и действията, които са предприети за ограничаването и отстраняването ѝ. При смъртни случаи или трайна загуба на работоспособност, информира незабавно Председателя на постоянния щаб.

Събира незабавно аварийната група.

Уточнява характера и мащабите на аварията и задачите на всеки член на аварийната група.

Дава нареждане за действия по наблюдението и провеждане на измервания с КИС на засегнатото ХТС, както и по предаване на данните по предназначени.

Уведомява началника на ХТР „Осъм“ за характера и мащабите на аварията.

Предлага на ОЦ към РДПБЗН гр. Ловеч, евакуация на хората при необходимост.

Ако е необходимо, търси помощ от хора, строителни машини, транспортни средства и материали чрез кметството, от РДПБЗН гр. Ловеч.

Съобщава на Председателя на ЩАБ-а (Зам. председателя) в „НС“ ЕАД, клон СРЕДЕН ДУНАВ, данни за възникналата аварийна ситуация.

3. Задължения на аварийната група на ХТС

Да се яви по най-бърз начин в района, ако при повикването не му е посочено друго място.

Да изпълнява всички разпореждания на ръководителя на аварийната група.

Да ползва необходимите за възложените му задачи предпазни средства.

Да уведомява ръководителя на групата, при невъзможност да изпълни действия, предвидени в аварийния план или дадените му разпореждания.

Да иска помощ за извършване на операции, които не са по силите му или да оказва помощ на другите членове на аварийната група.

4. Задължения на съставните части от ЕСС при наводнение са дадени в таблицата:

Стандартна оперативна процедура №02-Координиране на структурите от Единната спасителна система при наводнение (Приложение № 68 към точка 9 от НПЛЗБ, приет с РМС №973/ 29.12.2010 г.) по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4).

№	ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ ПРИ НАВОДНЕНИЕ	ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ЛИЦА
1	Оповестяване	
1.1	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС	МВР, МО, МЗ, МОСВ, МЗХ, БЧК, кмет на община, доброволци
1.2	Оповестяване на групите на областно и общинско ниво за координиране изпълнението на областния и общински планове за защита при бедствия в частта наводнения	МВР
2	Неотложни мерки за намаляване на въздействието	
2.1	Предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите (възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци)	МОСВ, МЗХ, МИЕТ, областен управител, кмет на община
2.2	Спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци	МВР, МТИТС, МРРБ
2.3	Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.	МВР
3	Спасителни операции	
3.1	Извеждане на застрашеното население на безопасно място.	МВР, МЗ, МТСП, областен управител, кмет на община
3.2	Извършване на евакуация на животни	МЗХ, кмет на община, доброволци
3.3	Извършване на разсредоточаване на културни и материални ценности	МК, МВР, МТИТС, областен управител, кмет на община, доброволци
3.4	Временно извеждане на лица лишени от свобода	МВР, МП
3.5	Провеждане на операции по издирване и спасяване	МВР, МО
3.6	Оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения	МЗ, МВР, МО
4	Настаняване на населението останало без подслон	
4.1	Настаняване на население останало без подслон в резервен сграден фонд и в други подходящи сгради	областен управител, кмет на община, МО, ръководители на ведомства

4.2	Изграждане на палаткови лагери за ненастаненото население в сграден фонд	МВР, БЧК, областен управител, кмет на община
4.3	Осигуряване на сграден фонд за държавни учреждения включително за щабове за изпълнение на планове за защита при бедствия	МРРБ, областен управител
4.4	Осигуряване на продукти от първа необходимост и резервно водоснабдяване или доставяне на питейна вода с водоноски	МВР, МЗ, БЧК, МРРБ, МТСП, МЗХ
5	Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи	
5.1	Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ток, газ и въглища	МИЕТ
5.2	Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи	МРРБ, МТИТС
5.3	Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради (сгради и разрушения по инфраструктурата на дружествата и държавните предприятия от системата на транспорта).	МВР, МРРБ, МТИТС
5.4	Възстановяване на разрушени ж.п. участъци	МТИТС
5.5	Възстановяване на пътната мрежа	МРРБ, кмет на община
5.6	Извличане на аварирала техника	МВР, МРРБ
5.7	Временно възстановяване на повредени мостове	МТИТС, МРРБ
6	Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести	
6.1	Изолиране на района на епидемията /пандемията	МВР
6.2	Вземане и анализ на проби	МЗ, МЗХ
6.3	Локализиране и ликвидиране на заразите	МЗ, МЗХ
7	Други операции, свързани със защитата	
7.1	Разпознаване, документиране и организиране погребението на загиналите	МВР, МЗ, кмет на община
7.2	Организиране събирането на загинали животни и създаване организация за извозването им до екарисаж	МЗХ, кмет на община, доброволци
7.3	Раздаване на помощи на пострадалото население	МВР, БЧК, МТСП, МЗХ, кмет на община

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ.

Функции на кмета на общината при възникване на наводнение са:

- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за защита при бедствия;
- създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб, щабове към министрите и областния щаб.

Съгласно чл. 65, ал. 2 от ЗЗБ при изпълнение на условията за обявяване на бедствено положение на територията на общината, кметът:

1. може да обяви бедствено положение на територията на общината;
2. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
3. може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;

4. може да поиска обявяване на бедствено положение от областния управител, когато не могат да бъдат обезпечени дейностите чрез изпълнение на общинския план за защита при бедствия;

5. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;

6. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;

7. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Общинската администрация и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия подпомагат кмета на общината при изпълнение на задълженията му по чл. 65 от Закона за защита при бедствия.

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. анализ и оценка на обстановката при бедствие;

2. предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;

3. осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;

4. информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

5. докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия

Взаимодействието и координацията между частите на ЕСС при провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на бедствието, се извършва от ръководител на операции.

Ръководителят на операциите се определя със заповед от кмета на общината съгласно чл. 65, ал. 1, т. 8 от ЗЗБ и следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на общинския ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

➤ забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;

➤ нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

➤ разпoredи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

➤ поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

➤ създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

➤ раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

Сигналите за непосредствена опасност от наводнение и за наводнение се получават чрез Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 в оперативните центрове на ГДПБЗН и НОЦ.

Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” на база прогностични данни и информация от Националния институт по метеорология и хидрология при БАН, Министерство на околната среда и водите и други източници предупреждава чрез НОЦ териториалните си звена, органите на изпълнителната власт и населението в застрашените райони.

Информацията от наблюдението на водното ниво и на състоянието на хидротехническите съоръжения и дигите се събира в ОЦ на РДПБЗН.

Съвместно с другите части на ЕСС РДПБЗН-Ловеч изисква информация от басейнова дирекция Дунавски район към Министерство на околната среда и водите за установяване на вероятната заливаема зона, както и възможни места за пренасочване на водите и наличието на ретензионни водоеми за поемане на висока вълна.

Уведомява се Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен, Агенцията за ядрено регулиране, Регионалната здравна инспекция или на Областната дирекция по безопасност на храните при отстраняване на промишлено-отровни вещества, източници на йонизиращи лъчения, потенциални източници на биологично замърсяване и др., попадащи в заливаемите зони, които биха предизвикали поражения върху хората и/или замърсяване на околната среда.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно Стандартна оперативна процедура №02-Координиране на структурите от Единната спасителна система при наводнение (Приложение № 67 към точка 9 от НПЛЗБ, приет с РМС №973/ 29.12.2010 г.) по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4).

IX. КОМУНИКАЦИИ

Аварийните комуникации се дефинират като способността на лицата, отговорни за спешни случаи да обменят информация чрез данни, глас и видео. Аварийно реагиране на всички нива на правителството трябва да разполага с оперативно съвместими и безпроблемни комуникации аварийни ситуации, установяване на командване и контрол, поддържане на ситуационна осведоменост и функционират под една обща оперативна картина за широк спектър от инциденти.

Наличните средства и възможности за комуникация в областта са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радиовръзки и интернет.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

Видовете комуникации, използвани при инцидент или събитие, ще варират в зависимост от сложността на инцидента или събитието.

Силите от ЕСС работят със собствени средства за комуникация, като само силите от МВР има съвместимост, останалите сили работят със собствени средства на собствени честоти.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Източниците за финансиране по плана за защита при бедствия на територията на община Летница са общинският бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ – за обектите им, структурните фондове на Европейския съюз и др.

Финансовото и материално-техническото осигуряване на защитата при бедствия включва:

1. текуща издръжка на силите и средствата на единната спасителна система;
2. производство, ремонт, доставки на техника, оборудване и друго имущество, необходимо за защитата при бедствия;
3. проектиране и извършване на капитално строителство, изграждане и поддържане на системи за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;

4. управление на недвижими имоти и движими вещи - държавна собственост, предоставени на министерства и ведомства за защита при бедствия;
5. осъществяване на международно икономическо и научно-техническо сътрудничество в областта на защитата при бедствия;
6. социални и обслужващи дейности;
7. създаване и поддържане на кризисни запаси от материални средства и горивно-смазочни материали за осигуряване защитата на населението при бедствия;
8. предоставяне на държавни и общински имоти и движими вещи за целите на защитата;
9. други дейности, свързани с осигуряването на защита при бедствия.

В случаите, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия, след искане на юридически лица на издръжка от държавния или от общинския бюджет се предоставят безвъзмездно временно за ползване движими вещи - частна държавна собственост, със заповед на съответния министър, на ръководител на юридическо лице в министерство, на ръководител на друго ведомство или на областен управител и с договор за заем за послужване. Заповедите и договорите могат да бъдат издадени и сключени след предоставянето на движимите вещи - частна държавна собственост, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия.

Когато финансирането на дейностите е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл. 61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на Общинския план за защита се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

При извършени непредвидени разходи за разплащане на спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства от единната спасителна система, обезщетяване на органите на местното самоуправление, юридическите лица и гражданите, които са предоставили при поискване от органите на ПБЗН собствени спасителни, пожарогасителни, превозни, съобщителни и други технически средства при бедствия, пожари и извънредни ситуации се изготвят искания за предоставяне на средства за възстановяване до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

Кметът на общината подготвя искане за предоставяне на средства от МКВП-МС (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите) съгласно Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Национално ниво:

Съгласно разпоредбите на чл. 62. (1) от ЗЗБ Министерският съвет формира и осъществява държавната политика в областта на защитата при бедствия. Министерският съвет осъществява общото ръководство на защитата при бедствия;

За изпълнение на Националния план за защита при бедствия със заповед на министър-председателя на Република България се създава национален щаб с поименно определени ръководител и членове: министри, заместник-министри, ръководители на ведомства или техни заместници и други, представляващи институции, които имат задължения за изпълнението на Националния план за защита при бедствия.

Областно ниво:

Съгласно чл. 64. (1) т.1 от ЗЗБ Областният управител организира и ръководи защитата при бедствия в областта. Създава със заповед областен щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с общинските щабове;

Областният съвет за намаляване на риска от бедствия разработва, преразглежда и актуализира областния план за защита при бедствия.

Общинско ниво:

Съгласно Чл. 65. (1) от ЗЗБ Кметът на община организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината. Създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове по чл. 62а, ал. 2, чл. 63, ал. 2 и чл. 64, ал. 1, т. 10 от ЗЗБ.

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия разработва, преразглежда и актуализира общинския план за защита при бедствия. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет (чл.9, ал.11 от ЗЗБ).

Основни съставни части на единната спасителна система - "Пожарна безопасност и защита на населението", Участък Летница при РУ-Ловеч, Българския Червен кръст и ФСМП.

Подкрепящи документи / планове

Национален план за защита при бедствия

Областен план за защита при бедствия

План за управление на речните басейни в Дунавски район

Планове за действие на основните съставни части на единната спасителна система - Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, ОД на МВР, Българския Червен кръст и ЦСМП.

Споразумения

Във връзка с осигуряване изпълнението на общинския план за защита при бедствия се сключват споразумения съответно между кмета на община и ЮЛ и ЕТ за предоставяне при поискване на планирана помощ. (чл.9 (17) от ЗЗБ)

Предвидено е да бъдат изготвени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб - от производители в областта и от съседни области;
- доставка на питейна вода - с водоноски и бутилирана минерална вода;
- доставка на хранителни стоки от първа необходимост - пакетирани храни, консерви, трайни продукти и др. продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС - на територията на общината има една бензиностанция.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- | | |
|-------------------|---|
| Приложение № 9.1 | Карта от ПОРН (предварителната оценка на риска от наводнение) за Летница – 1 брой; |
| Приложение № 9.2. | Карта на заплахата от наводнения за Летница – 3 броя; |
| Приложение № 9.3. | Карта на заплахата от наводнение с дълбочина на заливане с висока вероятност за Летница – 3 броя; |
| Приложение № 9.4. | Карта на заплахата от наводнение с дълбочина на заливане със средна вероятност за Летница – 3 броя; |
| Приложение № 9.5. | Карта на заплахата от наводнение с дълбочина на заливане с малка вероятност за Летница – 3 броя; |
| Приложение № 9.6. | Карта на риска от наводнения с период на повторение 20 г. с висока вероятност за гр. Летница – 3 броя; |
| Приложение № 9.7. | Карта на риска от наводнения с период на повторение 100 г. със средна вероятност за гр. Летница – 3 броя; |
| Приложение № 9.8. | Карта на риска от наводнения с период на повторение 1000 г. с малка вероятност за гр. Летница – 3 броя; |