



ОБЩИНА ЛЕТНИЦА

П Л А Н

**ЗА ЗАЩИТА ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ,
ВЪЗНИКНАЛИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА ЛЕТНИЦА**

**гр. ЛЕТНИЦА
2019 година**

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА	3
II. ОБХВАТ	3
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА	3
IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ	5
V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА	5
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ	11
VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ	14
VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО	15
IX. КОМУНИКАЦИИ	16
X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА	17
XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ	17
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ	19

Планът за защита при земетресения на община Летница създава рамка за интегриране и координиране действията за аварийно реагиране и възстановяване на всички нива на държавни структури, доброволчески организации и частния сектор в община Летница.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

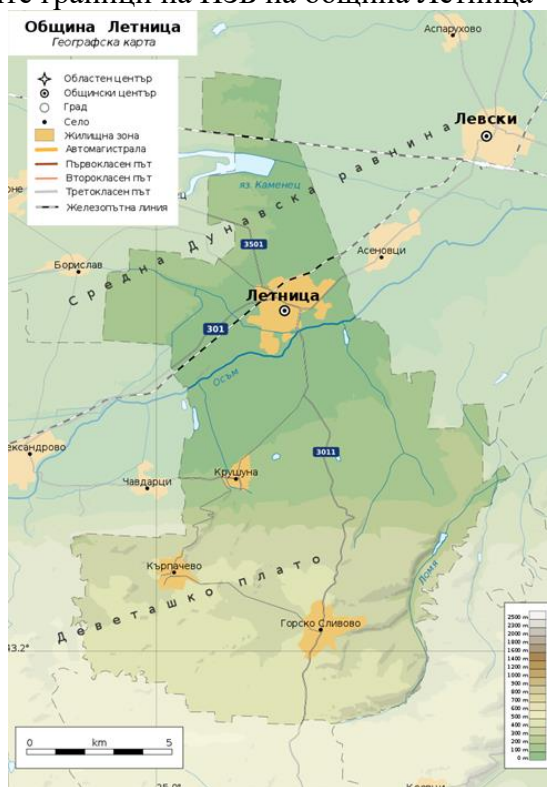
1. Намаляване на уязвимостта на гражданите и общностите в община Летница от загуба на живот, нараняване, повреда и унищожаване на имущество при силно земетресение.
2. Подготовка за бърза и ефективна реакция и възстановяване, за защита на живота и имуществото на засегнатите от земетресението.
3. Подпомагане на общностите и гражданите в община Летница да се възстановят от земетресението, като се осигури бързо и правилно възстановяване и рехабилитация на лица и имущество, засегнати от извънредни ситуации.
4. Осигуряване на система за управление на риска от силно земетресение, обхващаща всички аспекти на предварителната подготовка, реагиране, възстановяване и намаляване на неблагоприятното въздействие на сеизмичната опасност върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.

II. ОБХВАТ

Планът за защита при земетресение се прилага, когато има значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от силно земетресение и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

Описанието на ролите, функциите и отговорностите при реагиране е направено в стандартните оперативни процедури (СОП) по чл. 29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4), за координиране на структурите от ЕСС. Стандартна оперативна процедура № 01 определя реда за привеждане на силите и средствата от ЕСС за действие при земетресение.

Карта с оперативните граници на ПЗБ на община Летница

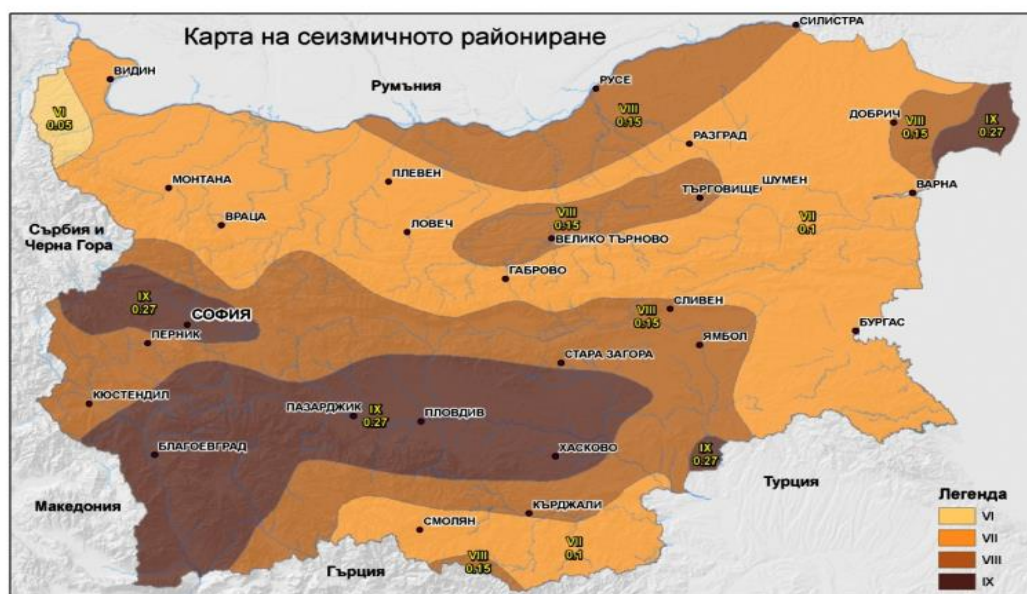


III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Картографирането на сеизмичния риск у нас се извършва от МРРБ съгласно чл. 2, т.1 от Наредбата за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия (Обн. ДВ, бр.84/02.11/2012 г.).

До началото на 1958 г. сградите не са осигурявани срещу земетръсни въздействия. През 1957 г. е създаден първият действащ "Правилник за проектиране и строеж на сгради и инженерни съоръжения в сеизмичните райони", основан на сеизмостатистическата карта на райониране, отразяваща наблюдаваните интензивност /степен/ от документираните до тогава земетресения. През 1961 г. и 1964 г. картата е преоценена, като са занижени площите от зоните от VII, VIII и IX степен. През 1997 г. след земетресението във Вранча са добавени нови площи от VII и VIII степен. През 1987 г. е разработен нов Правилник, основан на сеизмичното райониране на Р България.

Съгласно картата на сеизмичното райониране на България територията на община Летница попада в зона със земетръсно проявление от VII степен по скалата на **Медведев - Шпонхоер - Карник (МШК-64) приложение № 8.1.** През последните 10 години на територията на областта са регистрирани голям брой земетресения, като малка част от тях са били усетени. Последните по-сериозни земетресения в района са били със степен между 2 и 3,6 по скалата на Рихтер и не са нанесли сериозни щети.



Територията на община Летница (гр. Летница, Горско Сливово, Крушуна и Кърпачево с население около 5388 души) попада под въздействието на следните най-вероятни земетръсни огнища:

- **Горнооряховско** с магнитуд $M = 7,1$ до $7,5$ по скалата на Рихтер и с дълбочина $D = 20$ километра;
- **Средногорско** с магнитуд $M = 7,4$ до $7,5$ по скалата на Рихтер и с дълбочина $D = 100$ километра;
- **Вранча – Източни Карпати – Румъния** с магнитуд $M = 7,0$ по скалата на Рихтер и с дълбочина $D = 100$ километра.

1. Сценарии на вероятни земетресения и потенциалните последствия

При земетресение с максимална за съответното огнище степен и интензитет съгласно сеизмичното райониране се очаква формирането на усложнена обстановка, обуславяща се в: разбалансиране на психологичната устойчивост в основната част от населението, вследствие на стресовото натоваарване от самото явление и резултатните последствия в сградния фонд, който в голямата си част не е сеизмично конструиран.

При VII степен по МШК-64, се очаква: Възникване на ужас и паника. Отчупват се единични клонон от дърветата. Част от висящите лампи се повреждат. Получават се малки срутвания на стръмните наклонени почви и уличните платна. В почвата се появяват пукнатини. Многократно се променя дебитът и нивото на водоизточниците. Очакват се аварийни ситуации в промишлените предприятия. Разбалансиране на електро и съобщителната система. Нарушаване на електроснабдяването. Възможни са разрушения на отделни сгради и повреди в границите до 40% за масивните и до 70% за кирпичени, каменни и паянтови постройки - постройките с подсилена конструкция и дървените къщи получават малки пропуквания на стените, пукнатини в комините и срутване на част от тях, постройките с печени тухли, панелните постройки и постройките с носещи конструкции получават тежки повреди - големи пропуквания на стените, срутване на комините. Много селски постройки от кирпич и камък получават разцепване на каменните основи, част от зданията се срутват. Възможни са разрушения и аварийни ситуации в промишлените предприятия. Поради нарушаване на технологичния процес в някои обекти е възможно да възникнат пожари, взривове, а в други - обгазяване с токсични газове. В засегнатите райони е възможно да възникнат епидемии. Значителни загуби ще понесе животновъдството - ще възникне голям обем ветеринарно-санитарни и екарисажни работи и клане на животни по необходимост. Поради възникване на паника по входно-изходните артерии на населените места ще се образуват задръствания, възможни са множество пътно-транспортни произшествия.

При възникване на земетресение с магнитуд VII степен по скалата на МШК на територията на община Летница ще се създаде сложна обстановка, която ще засегне всички аспекти на обществения живот и икономика на общината:

1. Ще има голям обем от спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, които трябва да се изпълнят в кратки срокове;
2. Недостиг на сили и средства от Единната спасителна система и общината за провеждане на НАВР (ще имат най-вероятно големи загуби). Спасителните работи ще се организират и провеждат с използване на оцелелите сили и средства, и основно с привлечени сили и средства от други области /Габрово, Плевен, Велико Търново/ и с такива, които ще бъдат предоставени от други държави;
3. Много увредени публични и частни жилищни сгради и много ранени хора, нуждаещи се от откриване и спасяване. Възможни са и човешки загуби;
4. Разрушения и аварии по В и К, енергийната и комуникационните мрежи. Възможно е спиране на електро- и водоподаването към населените места;
5. Блокиран достъп до населените места, затрупвания по улици, което ще затрудни провеждането на НАВР;
6. Възможно е да възникнат вторични огнища на поражения - пожари в населените места, взрив, обгазяване, които да застрашат в по-голяма степен живота на пострадалите хора (могат да възникнат пожари и да се получи обгазяване на жилищни и производствени сгради, при къси съединения от нарушение в производствения цикъл и използвано ел.оборудване и др., както и земетресения на жилищни и обществени сгради, поради повреди във ВиК – съоръженията;
7. Риск от възникване на епидемии, поради неспазване на санитарно-хигиенните норми;
8. Голяма част от производствените предприятия ще спрат дейността си за продължителен период от време (възможно е нарушаването на производствения цикъл да доведе до пожари, промишлени аварии);
9. Разрушенията на промишлени инсталации, пречиствателни съоръжения и др., могат да нанесат поражения на околната среда;
10. Ще има дълъг възстановителен период.

2. Зоните, които се очаква да бъдат засегнати от земетресението съобразно специфичната опасност и география на района

При определяне на възможния разрушителен ефект на земетресението върху сгради тежест имат следните фактори: общо състояние и поддържане на сградния фонд, земетръсна

неосигуреност на конструкции, изградени преди 2012 г. (преди 1987 г. действат нормативни документи за земетръсна осигуреност в строителството, при които общината попада в територия с по-ниска степен на земетръсно въздействие); степен на износване, поради вибрации и изложеност на постоянни природни и техногенни въздействия, периодично наводняване на основите на сградите при проливни дъждове и снеготопене (около които няма изградени водоупътни тротоари) или изградени от кирпичен материал. При едно сравнение между картите за сеизмично райониране на страната се забелязва тенденция за повишаване на интензитета на земетръсно проявление по райони, т.е. въпреки определената VII-а степен за общината, не е изключено да има земетресение с по-голям интензитет и респективно по-голям разрушителен ефект.

3. Уязвими обекти – сгради, болници, училища, инфраструктура

Прогнозните поражения съгласно предвиждания максимален интензитет по скалата на МШК - 64 са следните:

1.) Разрушения по сградния фонд

- разрушени жилищни сгради: 10 %
- разрушен сграден фонд в обекти от националното стопанство: 40 %
- сгради, получили конструктивни повреди: 60 %;

2.) Останало без подслон население: около 500 души - 10%

Земетресението може да предизвика вторично усложняване на обстановката и проявяване на комплекс от негативни ефекти: спиране на електро и водоподаването, локални земетресения на сгради, пожари /увреждане на котли на парни инсталации, промишлени инсталации под налягане, разрушаване на комини на сгради /особено през отоплителния сезон/, късо съединени в ел.мрежата, скъсване на ел.проводници, аварирание на ел.машини и съоръжения, оставени да работят без надзор.

Очакваните поражения по основните комунални съоръжения са, както следва:

- Електроснабдяване – силни повреди ще се получат по основните далекопроводи – 110 kV, аварии ще има и по електропроводите ниско напрежение и трафопостовите в населените места.

- Водоснабдяване – силни повреди на кладенците, част от тях се очаква да бъдат разрушени, което ще доведе до промяна на дебита и качеството на водата; възможно е да има прекъсване на магистралните водопроводи и прекъсване на селищни водопроводни мрежи; прекъсване на напорния и хранителния водопровод на водонапорни кули.

- Далекосъобщения - силни повреди се очакват да получат АТЦ в общината и областта; възможно е да се получи прекъсване на основните кабели към Ловеч, Плевен и Левски (в т.ч. и на оптичния кабел). Очаква се да има повреди по съоръженията на мобилните оператори в общината, които осигуряват покритие на мобилната мрежа.

Възможно е да има деформация на пътното платно, както и свличания на пръст и камъни по пътните платна. Рискът от възникване автопроизшествия по време на труса е голям.

4. Демографски характеристики – разпределение и гъстота на населението в района, уязвими групи от него

№	Населено място	Постоянен адрес	Настоящ адрес	Постоянен и настоящ
1	гр. Летница	4296	3455	7751
2	с. Горско Сливово	551	623	1174
3	с. Крушуна	394	419	813

4	с. Кърпачево	71	112	183
	ОБЩО:	5312	4609	9921

Съществува тенденция за увеличаване дела на възрастното население и намаляване на младите и трудоспособните. Движението на населението е насочено към изселване на младежи и трудоспособни хора в по-големите и развити центрове, поради по-големи възможности за работа и обучение. Резултати за жилищния фонд на общината са дадени в следващата таблица.

Населено място		ЖИЛИЩЕН ФОНД			
		сгради	семейства	жилища	домакинства
1	Гр. Летница	6649	1129	1561	1232
2	Селата	5132	481	1187	743
Общо за Общината		11781	1610	2748	1975

5. Стопански дейности в района

Икономически профил на Община Летница

- Земеделие
- Животновъдство
- Горско стопанство
- Преработвателна промишленост
- Хранително-вкусова промишленост
- Дървопреработващата промишленост
- Металообработващата промишленост
- На територията на гр. Летница функционират 1 бр. бензиностанции и 1 бр. газ-станции. Има магазини за продажба на строителни и горивни материали и два склада на едро за продажба на дърва за отопление в гр.Летница.

- Най-разпространената форма на търговия е в смесените магазини за продажба на хранителни, битови и промишлени стоки. Смесен магазин има във всяко населено място и най-много на брой - в общинския център. Заведенията за хранене в общината са малко на брой - на територията на общината има два ресторанта и две заведения, в които се предлага хранене с дневно меню, а храненето по поръчка на клиента е ограничено до скара. Най-разпространената форма на бързо хранене е към заведения от типа кафе-бар.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

Структурата за управление при бедствия в община Летница е въз основа на подход отдолу-нагоре към реагиране и разпределението на ресурсите за възстановяване (тоест, местните усилия за реагиране, последвани от усилията за реагиране на областта, след това помощ на национално ниво). Всяко ниво на управление трябва да е изчерпвало ресурсите си преди издигането на следващото ниво. ЗЗБ урежда дейностите по реагиране. Възстановяването и подпомагането ресурси ще изисква подготовка и спазване на определени процеси.

Община Летница ще положи всички усилия да реагира при бедствие. Въпреки това ресурсите и системите на Община Летница могат да бъдат повредени, унищожени или претоварени. Отговорностите и функциите, описани в този план, ще бъдат изпълнени само ако информация за ситуацията се обменят, степента на действителните възможности на службите и ресурсите са налични по време на бедствието.

Вероятно ще възникнат преки физически и икономически щети на критичната

инфраструктура. Тези щети ще намалят способностите за реагиране при извънредни ситуации поради недостъпност, ще причини неудобство или преобладаващо страдание поради временно или продължително прекъсване на услугите, което ще доведе до дългосрочни икономически загуби, дължащи се на икономическите и физически ограничения на операциите по възстановяване.

Ефективната подготовка изисква непрекъснати обществени осведомявания и образователни програми така че гражданите да бъдат подготвени, когато е възможно, и да разберат собствените си отговорности след голямо бедствие.

Време на възникване, тежест на въздействие, метеорологични условия, гъстота на населението, строителство и вторични събития (например пожари, експлозии, структурен срив, замърсяване, загуба на критична инфраструктура) са някои от важните фактори, които ще засегнат жертвите и щетите.

Помощта при бедствия от службите и агенциите извън община Летница може да отнеме до 24 часа, за да пристигнат.

Жителите, живеещи в границите на община Летница, се насърчават да направят семеен план за бедствия и поддържат необходимите храни и средства от първа необходимост, за минимум 72 часа и за предпочитане една седмица.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

Община Летница използва подход отдолу нагоре за фазите на управление при бедствия, при спешни случаи дейностите се решават на възможно най-ниско ниво на отговор. Ресурсите за реагиране на локално ниво - служби, областни и национални служби се използват в последователен ред, за да се осигури бърза и ефективна реакция.

- Инцидент, Общинско ниво, Областно ниво, Национално ниво

1. Оперативна готовност

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН-Ловеч, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за мястото на земетресението и има ли пострадали и я обменят по между си. Информацията може да бъде получена от НОЦ-ГДПБЗН, ЕЕНСП-112, свидетели и др.

ОЦ на РДПБЗН-Ловеч уведомява компетентните съставни части на ЕСС и координира по-нататъшната дейност на основата на стандартна оперативна процедура (Приложение № 4).

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при земетресение - РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП, БЧК, кметове на засегнати общини, „В и К“ АД, „ЧЕЗ Електро България“ АД, „Булгартрансгаз“ ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД и „Аресгаз“ ЕАД привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН-Ловеч оповестява областния и общинските щабове на засегнатите общини за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия по заповед на областния управител, кметовете на засегнатите общини или директора на РДПБЗН.

При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, дежурният по Общински съвет за сигурност оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на кмета на общината. (Приложение № 3).

Когато не е обявено бедствено положение, спешната реакция на силите (спешна помощ, доброволното формиране, полицейски участък и обществени услуги) ще реагират на бедствието в община Летница с правомощия, предоставени им от закона и наредбите на местните власти. Взаимната помощ и споделеното реагиране се разглеждат чрез местни споразумения и не изискват Заповед за бедствено положение, за да им се даде възможност за реагиране.

За целите на оповестяването в община Летница се поддържа денонощно дежурство, което се осъществява от 5 оперативни дежурни при ОБСС (Дейност „Отбрана и сигурност”), които осъществяват дежурство по график.

2. Ред за активиране на плана

Планът за защита при земетресение може да бъде активиран със Заповед за обявяване на бедствено положение при силно земетресение при условие, че надхвърля обичайните възможности за справяне в общността.

Кметът на общината обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината. Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи.

3. Определяне на защитни действия

➤ Анализирание на заплахата

При възникване на земетресение общинският щаб се събира в кабинета на кмета на общината и се запознава със събраната информация до момента. Основните функционални задължения на всеки един член на общинския щаб са:

- Подпомага кмета на общината и осъществява взаимодействие с щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия и с националния щаб.

- Набира, анализира и обобщава информация за бедствената ситуация;

Анализ на опасността от земетресение е направен в приложение № 19 Оценка на риска в ПЗБ.

➤ Определяне на план за действие

Планът за действие предоставя на членовете на щаба познания за целите, които трябва да бъдат постигнати и необходимите стъпки за постигането им.

Планът за действие при бедствие, следва да съдържа детайли за създадената организационна структура за управление, включително поименно посочване на лицата с възложени функции и задачи. Формат на „План за действие“ е даден в Приложение № 6.

4. Предупреждение и оповестяване на населението

Оповестяването на населението става със средствата за масово осведомяване /с използване на каналите на съобщителна система, местния радиотранслационен възел, кабелна телевизия/.

Кметът на общината може да разпреди оповестяване на населението с вой на сирени в продължение на 3 минути, последван от указания по местната телевизия в гр. Летница за поведение на населението, въведени временни ограничения за движение по пътищата и др. Длъжностните лица, разпоредили ранно предупреждение и оповестяване на населението, предоставят в писмен вид информация за опасността от възникване или за възникналото бедствие на електронните медии. Информацията се излъчва от електронните медии безплатно, незабавно и без изменение на съдържанието и смисъла ѝ с толкова повторения, колкото е необходимо.

Възможните мерки за защита на населението са дадени в Правила за поведение на населението при земетресение - *Приложение № 8.2.*

На територията на общината има монтирани 6 бр. сирени С-40 в гр. Летница - 3 бр. сирени с централизирано запускане, монтирани на: сградата на общината, административна сграда на „Керамика“ ЕООД и читалище и в селата по един брой монтирани на кметствата, с местно запускане.

5. Изпълнение на защитните действия

Дейностите по защитата при силно земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 1 и са направени въз основа на Стандартна оперативна процедура №01-Координиране на структурите от Единната спасителна система при земетресение (Приложение № 67 към точка 9 от НПЛЗБ, приет с РМС №973/ 29.12.2010 г.) по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4) и Глава 3, Раздел II от Инструкция №8121з-914/01.12.2014 г. за условията и реда за осъществяване на неотложни аварийно-възстановителни работи (Обн. ДВ, бр. 101/09.12.2014 г.).

Таблица 1

Функции/задачи	Отговорни структури
Неотложни мерки за намаляване на въздействието:	
- Спиране на електроподаването, водоснабдяването и газоподаването в района поразен от земетресението. - спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци;	„ЧЕЗ Електро България“ АД, В и К“ АД. „Булгартрансгаз“ ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД и „Аресгаз“ ЕАД Участък Летница при РУ-Ловеч, ОПУ, НКЖИ
Спасителни операции:	
-извеждане на застрашеното население на безопасно място -извършване на разсредоточаване на културни и материални ценности -провеждане на операции по издирване и спасяване -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения.	РДПБЗН, ОА, Участък Летница при РУ-Ловеч, кмет на община Ръководители на институциите РДПБЗН, Участък Летница при РУ-Ловеч, БЧК, ДФ ФСМП, БЧК
Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести:	
- изолиране на района на епидемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	Участък Летница при РУ-Ловеч, РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН

6. Изпълнение на дейности по възстановяване

Дейностите по възстановяване при силно земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 2 и са направени въз основа на Стандартна оперативна процедура №01-Координиране на структурите от Единната спасителна система при земетресение (Приложение № 67 към точка 9 от НПлЗБ, приет с РМС №973/ 29.12.2010 г.) по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4).

Таблица 2

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен общински сграден фонд	Кмет на община, кметове на населени места
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	ОА, БЧК, кмет на община
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щаба за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	ОА, кмет на община
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	ОА, кмет на община, РЗИ, БЧК, СП, ВиК
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ОА, ВиК, кмет на община
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	„ЧЕЗ разпределение България“, „Аресгаз“ ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД кмет на община

Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи.	„В и К“ АД
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	ОА, кмет на община, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	НКЖИ
Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, кмет на община
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кмет на община, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кмет на община, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	БЧК, кмет на община, СП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, ОДМВР

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ.

Най-важните функции на кмета на общината при възникване на земетресение са:

- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за защита при бедствия;
- създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб, щабове към министрите и областния щаб.

Съгласно чл. 65, ал. 2 от ЗЗБ при изпълнение на условията за обявяване на бедствено положение на територията на общината, кметът

1. може да обяви бедствено положение на територията на общината;
2. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
3. може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;
4. може да поиска обявяване на бедствено положение от областния управител, когато не могат да бъдат обезпечени дейностите чрез изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
5. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
6. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;
7. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Общинската администрация и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия подпомагат кмета на общината при изпълнение на задълженията му по чл. 65 от Закона за защита при бедствия.

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
3. осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
4. информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
5. докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия

Взаимодействието и координацията между частите на ЕСС при провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на бедствието, се извършва от ръководител на операции.

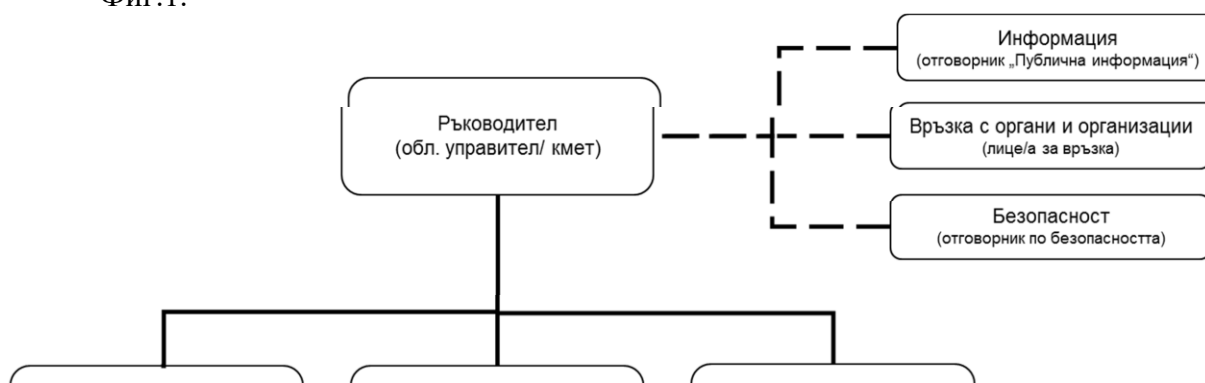
Ръководителят на операциите се определя със заповед от кмета на общината съгласно чл. 65, ал. 1, т. 8 от ЗЗБ и следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на общинския ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

В зависимост от последиците от земетресението, кметът на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители, показани на фигурата

Фиг.1.



Планиране
(ръководител на планирането)

Операции
(ръководител на операциите)

Логистика
(ръководител на логистиката)

VII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

Разузнаване на обстановката в общината - събирането на информация за планиране на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи се осъществява в два условни етапа:

1. Разузнаване на първи (предварителен) етап - за добиване на оперативна информация за обстановката в зоната на поражение. Започва с регистрирането на земетресението и непосредствено след първоначалното затихване на първия трус. Информацията за обстановката през предварителния период за разузнаване (5-7 минути след регистриране на земетресението) се добива от органите на Геофизическия институт към Българската академия на науките, излъчва се Българското национално радио и по Националната телевизия, получава се от Оперативния център на ПБЗН и от оперативния дежурен при ОблСС-Ловеч. До 20-та минута се получава информация за параметрите на земетресението (епицентър и интензитет). На този предварителен етап се създава организация за събиране на актуална информация - извършва се разузнаване на обстановката и мащабите на разрушенията - кметът на общината изпраща експертни групи - служители от служба УТ в общината, които да извършат визуален оглед за степента и характера на разрушенията;

- да определят маршрути за придвижване до зоната на поражение, състояние на пътищата - да обозначат непроходимите улици и да набележат обходни маршрути за движение на автомобилите на ЕСС, които ще участват в неотложни аварийно-възстановителни работи;

- да маркират на карта местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности /местата с най-големи разрушения/ и т.нар. зони за приоритетна намеса, в които трябва незабавно да започнат неотложни аварийно-възстановителни работи;

- огнищата на пожари, степента на разрушение на елементите от мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура;

- състояние на обектите от критичната инфраструктура.

Кметовете и кметските наместници извършват разузнаване на обстановката в населените места, за които отговарят.

Резултатите от разузнаване на обстановката, събрани от всички източници, се докладват на дежурния при ОбСС. Оперативният дежурен при ОбСС докладва на кмета на общината.

2. Разузнаване на втори (последващ) етап - за добиване на оперативна информация с цел осигуряване действията на силите при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Започва непосредствено след привеждане в готовност на всички сили и средства. Извършва се основно от оперативните групи на специализираните формирования на ЧЕЗ, В и К, Виваком, РЗИ, ОПУ, които подават актуална информация в общинския щаб, както следва:

- за състоянието на Комунално енергийната мрежа (КЕМ) - осъществява се от екип на ЧЕЗ, В и К и Виваком. Установяват повредите по основните съоръжения. Резултатите докладват на общинския щаб чрез своите представители и на ръководителя на операции.

- за състоянието на транспортните мрежи - осъществява се от групи на ОПУ за републиканската пътна мрежа, а за четвъртокласната и уличната пътна мрежа от оперативна група от общината;

- за състоянието на предпазната дига в гр.Летница - извършва се от оперативна група от общината;

- за състоянието на социални заведения: център за настаняване от семеен тип за стари хора, център за социална рехабилитация и интеграция и дневен център за пълнолетни лица с увреждания - изпраща се оперативна група от общината;

Кметовете на населени места предават информация за нанесените щети на територията на кметствата на дежурния при ОбСС.

Отговорни длъжностни лица от общината за разузнаване:

- зам. кмет на община;
- секретар на община;
- гл. счетоводител;
- еколог;
- кметове на кметства и кметски наместник

Необходими средства и ресурси:

- ресурси - високопроходими автомобили.

3. Разузнаване за целите на провеждане на НАВР - извършва се от екипа на „ПБЗН” при пристигане на мястото на поражение за определяне на:

- Маршрути за предвижване до зоната на поражение, състоянието на пътищата и пътните съоръжения;
- Степента и характера на разрушенията;
- Сградите, застрашени от разрушаване, които не подлежат на укрепване;
- Местата за устройване на странични и магистрални проходи;
- Участъците с активизирани свлачища и срутища;
- Местата на сградите с масово пребиваване на хора и тези, в които незабавно трябва да започнат издирвателни и спасителни работи;
- Степента на разрушение на елементите от мрежите и съоръженията от техническата инфраструктура и вторичните поражения, които са предизвикани от тях;
- Възможността за използване на различните видове средства за комуникация;
- Възможността за използване на механизирани средства;
- Местата, удобни за развърщане на пунктове за управление (ПУ);
- Огнищата на пожари;
- Наличието на замърсяване с радиоактивни източници, опасни химически вещества и причинители на биологично заразяване;
- Наличието на концентрации на взривоопасни и запалими газове във въздуха над допустимите стойности;
- Състоянието на хидротехнически съоръжения – язовири, диги;
- Състоянието на жп мрежа, летища;
- Местата, удобни за развърщане на временни пунктове за съсредоточаване и сортиране на пострадали;
- Местата за развърщане на полеви болници;
- Подходящи места за съхранение телата на загиналите;
- Местата на вертолетните площадки;
- Подходящи места за устройване на палаткови лагери, раздаване на храна, вода, медикаменти и други;
- Подходящи места за развърщане на пропускателни пунктове от и към зоната на поражение;
- Състоянието на епидемиологичната обстановка;
- Състоянието на обекти, които биха могли да предизвикат екологично замърсяване на околната среда;
- Състоянието на социални заведения за пребиваване на хора с психични увреждания, възрастни, деца, лишени от родителски грижи, места за лишаване от свобода;
- Състоянието на обекти от критичната инфраструктура.

По данните от проведеното разузнаване ръководителят на операции извършва оценка на обстановката, поставя задачи на екипите и определя реда за провеждане на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи.

Събиране и обмен на информация за бедствието - извършва се чрез щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и дежурния при ОбСС. Общинският щаб създава организация по своевременно набиране, анализиране и обобщаване на информация за създалата се обстановка. Членовете на щаба подпомагат кмета на общината при изработване на необходимите разчети и вземане на решения. Те организират изпълнение на взетото решение чрез: подготовка на необходимите разпореждания, свеждане до знанието на

подчинените структури и координират изпълнението на решението. Подготвят доклади за промените в обстановката и предприетите дейности /разпоредени от кмета на общината/ за намаляване на риска и защита на населението, които изпращат до областния щаб.

Отговорни длъжностни лица от общината:

- Кмет на общината;
- членове на общинския щаб;
- дежурен при ОбСС.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност приемат и оценяват информацията за районите, засегнати от земетресението, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки час я обобщават и предават на отговорните лица в щаба в зависимост от последиците от земетресението. В процеса на ликвидиране на последствията, времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно Стандартна оперативна процедура №01-Координиране на структурите от Единната спасителна система при земетресение (Приложение № 67 към точка 9 от НПлЗБ, приет с РМС №973/ 29.12.2010 г.) по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ (Приложение № 4).

VIII КОМУНИКАЦИИ

Аварийните комуникации се дефинират като способността на лицата, отговорни за спешни случаи да обменят информация чрез данни, глас и видео. Аварийно реагиране на всички нива на правителството трябва да разполага с оперативно съвместими и безпроблемни комуникации аварийни ситуации, установяване на командване и контрол, поддържане на ситуационна осведоменост и функционират под една обща оперативна картина за широк спектър от инциденти.

Наличните средства и възможности за комуникация в областта са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радиовръзки и интернет.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

Видовете комуникации, използвани при инцидент или събитие, ще варират в зависимост от сложността на инцидента или събитието.

Силите от ЕСС работят със собствени средства за комуникация, като само силите от МВР има съвместимост, останалите сили работят със собствени средства на собствени честоти.

IX РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Източниците за финансиране по плана за защита при бедствия на територията на община Летница са общинският бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ – за обектите им, структурните фондове на Европейския съюз и др.

Финансовото и материално-техническото осигуряване на защитата при бедствия включва:

1. текуща издръжка на силите и средствата на единната спасителна система;
2. производство, ремонт, доставки на техника, оборудване и друго имущество, необходимо за защитата при бедствия;
3. проектиране и извършване на капитално строителство, изграждане и поддържане на системи за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;
4. управление на недвижими имоти и движими вещи - държавна собственост, предоставени на министерства и ведомства за защита при бедствия;
5. осъществяване на международно икономическо и научно-техническо сътрудничество в областта на защитата при бедствия;

6. социални и обслужващи дейности;
7. създаване и поддържане на кризисни запаси от материални средства и горивно-смазочни материали за осигуряване защитата на населението при бедствия;
8. предоставяне на държавни и общински имоти и движими вещи за целите на защитата;
9. други дейности, свързани с осигуряването на защита при бедствия.

В случаите, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия, след искане на юридически лица на издръжка от държавния или от общинския бюджет се предоставят безвъзмездно временно за ползване движими вещи - частна държавна собственост, със заповед на съответния министър, на ръководител на юридическо лице в министерство, на ръководител на друго ведомство или на областен управител и с договор за заем за послужване. Заповедите и договорите могат да бъдат издадени и сключени след предоставянето на движимите вещи - частна държавна собственост, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия.

Когато финансирането на дейностите е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл. 61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на Общинския план за защита се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

При извършени непредвидени разходи за разплащане на спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства от единната спасителна система, обезщетяване на органите на местното самоуправление, юридическите лица и гражданите, които са предоставили при поискване от органите на ПБЗН собствени спасителни, пожарогасителни, превозни, съобщителни и други технически средства при бедствия, пожари и извънредни ситуации се изготвят искания за предоставяне на средства за възстановяване до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

Кметът на общината подготвя искане за предоставяне на средства от МКВП-МС (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите) съгласно Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

X ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Списък на отговорните органи

Национално ниво:

Съгласно разпоредбите на чл. 62. (1) от ЗЗБ Министерският съвет формира и осъществява държавната политика в областта на защитата при бедствия. Министерският съвет осъществява общото ръководство на защитата при бедствия;

За изпълнение на Националния план за защита при бедствия със заповед на министър-председателя на Република България се създава национален щаб с поименно определени ръководител и членове: министри, заместник-министри, ръководители на ведомства или техни заместници и други, представляващи институции, които имат задължения за изпълнението на Националния план за защита при бедствия.

Областно ниво:

Съгласно чл. 64. (1) т.1 от ЗЗБ Областният управител организира и ръководи защитата при бедствия в областта. Създава със заповед областен щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с общинските щабове;

Областният съвет за намаляване на риска от бедствия разработва, преразглежда и актуализира областния план за защита при бедствия.

Общинско ниво:

Съгласно Чл. 65. (1) от ЗЗБ Кметът на община организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината. Създава със заповед общински щаб за изпълнение на

общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и областния щаб.

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия разработва, преразглежда и актуализира общинския план за защита при бедствия. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет (чл.9, ал.11 от ЗЗБ).

Основни съставни части на единната спасителна система - "Пожарна безопасност и защита на населението", Участък Летница при РУ-Ловеч, Българския Червен кръст и ФСМП.

Подкрепящи документи / планове

Национален план за защита при бедствия

Областен план за защита при бедствия

Планове за действие на основните съставни части на единната спасителна система - Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, ОД на МВР, Българския Червен кръст и ЦСМП.

Споразумения

Във връзка с осигуряване изпълнението на общинския план за защита при бедствия се сключват споразумения съответно между кмета на община и ЮЛ и ЕТ за предоставяне при поискване на планирана помощ. (чл.9 (17) от ЗЗБ)

Предвидено е да бъдат изготвени предварителни договорни споразумения за осигуряване на стоки и материали от първа необходимост в следните области:

- доставка на хляб - от производители в областта и от съседни области;
- доставка на питейна вода - с водоноски и бутилирана минерална вода;
- доставка на хранителни стоки от първа необходимост - пакетирани храни, консерви, трайни продукти и др.продукти за влагане в приготвянето на топла храна;
- горива за МПС - на територията на общината има една бензиностанция;
- горива за отопление - дърва и въглища;
- механизация и оборудване.

Фирмите-доставчици на стоки и услуги се избират на конкурентен принцип, като определящо при избора е съотношението - качество на разумна цена. Изборът на доставчик е съгласно проведените процедури по ЗОП за избор на изпълнител -доставчик на стоки. В останалите случаи, когато общината няма проведена процедура за избор на изпълнител - ще се използват процедурите и договорните споразумения на учебните и детските заведения за доставка на хранителни продукти, както и възможностите на търговската мрежа.

При възникване на конкретна необходимост от стоки и материали - ще бъдат подписвани двустранни договори между кмета на общината и определената фирма-изпълнител по договора.

Предоставянето на изискващата се информация, включена в плана

Общинският щаб информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Приложение № 8.1 Скала на Медведев - Шпонхоер - Карник (МШК-64)
2. Приложение № 8.2 Правила за поведение на населението при земетресение

