



ОБЩИНА ЛЕТНИЦА

ОБЯВЛЕНИЕ

ПО РЕДА НА ЧЛ.26 ал.2 и ал.3 ОТ ЗАКОНА НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

Проект

на Решение за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет -Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2019-2023 г.

Мотиви към проекта на Решение за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет - Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2019-2023 г.

(съгласно изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА)

1.Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт

Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет – Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2019-2023 година е приет на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА , с Решение №48 от 28.02.2020г., Протокол №5 на Общински съвет – Летница; Изменен и допълнен с Решение №114 от 30.10.2020г., Протокол №12 на Общински съвет Летница.

Контролът по изпълнението на правилника е възложен на председателя на общинския съвет.

Чрез Общински съвет Летница до АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ЛОВЕЧ е постъпил Протест с изх. № 2055/2021 от 03.11.2021г. от Окръжна прокуратура - Ловеч , срещу чл.24, чл.25, чл.28, ал.2 и чл.41, ал.5 в частта „...председателския съвет...“ от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Летница, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация, мандат 2019-2023 г. (Правилника), с които е въведена фигурата и са предвидени функции на т. нар. „Председателски съвет“, тъй като се счита, че същите са незаконосъобразни по следните съображения:

СЪОБРАЖЕНИЯ /МОТИВИ/ , ОТРАЗЕНИ В ПРОТЕСТА НА ПРОКУРОР ОТ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ЛОВЕЧ :

/ПРИЛОЖЕНИЕ: Протест с изх. № 2055/2021 от 03.11.2021 г. от Окръжна прокуратура Ловеч /

Оспорвам чл.24, чл.25, чл.28, ал.2 и чл.41, ал.5 в частта „...председателския съвет...“ от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Летница, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация, мандат 2019-2023 г. (Правилника), с които е въведена фигурата и са предвидени функции на т. нар. „Председателски съвет“, тъй като считам, че същите са незаконосъобразни по следните съображения:

Правилника е приет с решение на Общински съвет - Летница № 48/28.02.2020 г. По естеството си е нормативен административен акт, съгласно определението на чл.75, ал.1 от АПК и дефиницията на чл.1а ЗНА.

Защо считаме, че горепосочените текстове са незаконосъобразни:

Правилника е приет по делегацията по чл.21, ал.3 от ЗМСМА и е нормативен административен акт - чл.7, ал.1, пр.2 ЗНА, чл.75, ал.1 АПК, чл.1а ЗНА. Следователно, недопустимо е да се пренебрегне рамката на чл.76, ал.3 АПК, респ. на чл.8 ЗНА.

Съгласно чл.24, ал.2 от Правилника, председателският съвет включва заместник-председателя и председателите на постоянните комисии в съвета, и е снабден с предимно организационни функции /напр. касаещи заседанията на общинския съвет и др./

Известно е, че обществените отношения, свързани с местното самоуправление и местната администрация се уреждат със ЗМСМА /вж чл. 1 от него/.

В цитирания специален закон председателските съвети, първо, не фигурират като орган на управление на местния орган на власт. На второ място, в ЗМСМА са регламентирани правомощия на председателя и на заместник председателите на общински съвет, както и на комисииите към него /чл.23, ал.4, чл.24, чл.25, чл.48 и сл. от закона и др./ На практика се получава така, че председателският съвет се снабдява със собствена компетентност, а същевременно се състои от органи със свои законови правомощия. По този начин с конституирането на съвета се делегират и предоставят права, нормативно дадени от ЗМСМА на други органи и стореното е в пряко противоречие с нормативното разрешение от по-висок ранг.

Освен това е известно, че и компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл.4, ал.1 КРБ /а и чл.4, ал.1 АПК/. Разпоредбите, посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително, поради изключителния им характер. Така е, защото всяка власт /в т. ч. и за вземане на определено решение, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично. В този контекст следва да се има предвид, че законодателят и само той определя структурите на местното самоуправление и местната администрация.

Т.е. - и създаването на „Председателски съвет“, и натоварването му с функции не се основава на ЗМСМА.

По изложените съображения считаме, че разпоредбите на чл.24, чл.25, чл.28, ал.2 и чл.41, ал.5 в частта „...председателския съвет...“ от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Летница, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация, мандат 2019-2023 г., с които е въведена фигурата и са предвидени функции на т. нар. „Председателски съвет“, противоречат на ЗМСМА и са приети в нарушение на чл.76, ал.3 от АПК и чл.8 от ЗНА, поради което се явяват

незаконнообразни и като такива следва да бъдат отменени.

Съгласно чл.16, ал.1 от АПК прокурорът следи за спазване на законността в административния процес, като предприема действия за отмяна на незаконнообразни административни и съдебни актове. Считаме, че цитираните текстове от Правилника са незаконнообразни. Затова и като упражняваме правото на Окръжна прокуратура - Ловеч да ги протестира и да иска тяхната отмяна, считаме, че по този начин защитаваме важен обществен интерес - по аргумент от разпоредбата на чл.16, ал.3 от АПК.

2.Цели, които се поставят

Спазване на законността в административния процес : при издаване на подзаконов нормативен акт, съответният орган е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по- висок ранг.

3.Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Проектът за изменение на Правилника за организацията, дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, община Летница, мандат 2019-2023г., не предвижда изразходването на финансови средства .

4.Очаквани резултати

Прокурорът следи за спазване на законността в административния процес, като предприема действия за отмяна на незаконнообразни административни и съдебни актове, като по този начин се защитава обществения интерес .

5.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганото изменение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет град Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е в съответствие с Конституцията на Република България, Европейската харта на местно самоуправление, Допълнителен протокол към Европейската харта за местно самоуправление за правото на участие в делата на местната власт, Закона за местното самоуправление и местната администрация и действащото законодателство на Република България.

Предложеният Проект за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет -Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2019-2023 г. е подзаконов нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Разработен е на основание чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.76, ал.3 от Административно процесуалния кодекс /АПК/ и чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, които са в съответствие с Европейското законодателство и разпоредбите на Хартата на основните права на Европейския съюз и Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи.

На основание така представените съображения , мотиви и обосновка и чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Предлагам на Вашето внимание

ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ :

Приема Проект за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2019-2023 г., както следва:

ГЛАВА ВТОРА

ОБЩНСКИ СЪВЕТ. ФУНКЦИИ, СЪСТАВ И СТРУКТУРА.

§ 1. Чл.24 и чл. 25 се отменят;

~~Чл. 24. /1/ Общинският съвет сформира от своя състав Председателски съвет.~~

~~/2/ Членове на председателския съвет са заместник-председателя и председателите на постоянните комисии в съвета.~~

~~/3/ Председателят на общинския съвет е председател на председателския съвет.~~

~~/4/ Председателският съвет се свиква от неговия председател и членовете му могат да се уведомяват и по телефона.~~

~~Чл. 25. Председателският съвет подпомага председателя на съвета при осъществяване на неговите функции като:~~

~~1.организира заседанията на общинския съвет;~~

~~2.подготвя проекта за дневен ред на заседанията;~~

~~3.подпомага дейността на комисииите и общинските съветници.~~

§ 2. В чл.28 ал.2 думите „бюрото на съвета /председателски съвет“се заличават ;

~~Чл. 28. /1/ Общинският съвет може да образува временни комисии за проучване на конкретни въпроси и провеждане на анкети.~~

~~/2/ Предложения до общинския съвет за избиране на временни комисии могат да правят: председателя на съвета, бюрото на съвета/председателския съвет/ или най-малко 1/3 от общинските съветници.~~

.....

§ 3. В чл. 41, ал.5 думите „председателски съвет“се заменят с думите „председателя на общински съвет“;

ГЛАВА ШЕСТА

ЗАСЕДАНИЯ НА ОБЩНСКИЯ СЪВЕТ

Чл.41

~~/5/ В отделни случаи при разглеждане на обществено значими въпроси или проблеми на отделно населено място, заседанието на Общинския съвет може да бъде проведено на друго място, по предложение на Председателския съвет-, председателя на общински съвет , група съветници или общински съветник.~~

Във връзка с чл.26, ал.2 и ал. 3 от Закона за нормативните актове , отразяващ задължението в процеса по изработване на проект на нормативен акт да се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица , проектът на изменение на правилника е публикуван на интернет страницата на общината с линк : <http://www.letnitsa.bg/>, с цел информираност на населението и прозрачност в действията на институциите.

На заинтересованите граждани и организации се предоставя 30-дневен срок, от 10.11.2021 г. до 10.12.2021 г. включително, за предложения и становища по Проект на Решение за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Летница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2019-2023 г.

Предложения и становища по проекта могат да бъдат подавани в деловодството на Община Летница в писмен вид, по пощата, на адрес: гр. Летница, бул."България" № 19 - Център за услуги и информация, както и на имейл адрес: obs@letnitsa.bg

Вносител: /п/
АНДРЕЙ МОВРАДИНОВ
Председател на Общински съвет Летница